ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Чеченской Республики
«Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»

ПАСПОРТ

государственной программы Чеченской Республики

«Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики  |
| Соисполнители программы | - |
| Участники программы | - |
| Подпрограммы программы | Подпрограмма «Дорожное хозяйство» |
| Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» |
| Программно-целевые инструменты программы | - |
| Цели программы | Развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, создающей безопасные и комфортные условия для пассажирских перевозок. |
| Задачи программы | Повышение транспортной доступности населенных пунктов и объектов, искусственных сооружений на территории Чеченской Республики |
| Повышение эффективности реализации Программы |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Доля протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения |
| Количество населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием  |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием  |
| Этапы и сроки реализации программы | 2014-2018 |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Общий объем финансирования программы -  | 13 711 706,267 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 13 711 706,267 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| Общий объем финансирования программы по годам: |
| в 2014 году - | 2 935 158,940тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 935 158,940 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2015 году - | 2 546 020,589 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 546 020,589 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2016 году - | 2 612 183,567 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 612 183,567 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2017 году - | 2 747 986,962 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 747 986,962 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2018 году - | 2 870 356,209 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 870 356,209 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Снижение доли протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 45% |
| Увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, к 2015 году до 25 ед. |
| Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 16,27%  |
| Сохранение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году на уровне 92% |
| Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием к 2018 году до 1619,7 км |

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации
государственной программы и прогноз развития на перспективу

Дорожная отрасль является одним из важнейших элементов транспортной системы, оказывающих огромное влияние на его социально- экономическое развитие. От состояния и уровня развития автомобильных дорог напрямую зависит эффективность функционирования системы, возможность обеспечения потребностей в грузовых и пассажирских перевозках, что, в свою очередь, непосредственно влияет на валовой национальный продукт, уровень цен, доходы бюджета, занятость населения и другие показатели экономического развития.

По состоянию на 01.01.2013 года протяженность автомобильных дорог в Чеченской Республике составляет 3 030 км, из них 2 732 км имеют твердое покрытие, в том числе 1 493 км с асфальтобетонным покрытием, 1 239 км с гравийным покрытием, 298 км с естественным покрытием. Из общей сети автомобильных дорог всего 172 км или 5,67% составляют дороги I и II технической категории.

По протяженности дорог без категории (естественное покрытие) Чеченская Республика занимает последнее место по Северо-Кавказскому федеральному округу (9,83% от общей протяженности), хотя в довоенный период их было всего 48 км. Это связано с износом существовавших гравийных дорог, которые в результате военных действий и прохождения военной техники перешли в категорию естественных дорог. Значительная часть автомобильных дорог в настоящее время не отвечает нормативным требованиям по прочности дорожных покрытий и разрушается под действием высоких нагрузок. Уровень автомобильных дорог, не соответствующий нормативным требованиям, составляет 70%.

На дорогах общего пользования расположено 227 мостов протяженностью 7 570 погонных метров, из которых в настоящее время необходимо восстановить 137 мостов, не соответствующих современным требованиям по грузоподъемности. Из них 18 мостов находятся в аварийном состоянии, в том числе мост стратегического значения через реку Терек на автодороге Ищерская – Грозный. На дорогах расположено 1 306 трубных переходов протяженностью 17 162 погонных метра.

В дорожной отрасли Чеченской Республики функционируют 32 государственных предприятия по проектированию объектов дорожной инфраструктуры, эксплуатации дорожного хозяйства, выпуску асфальтобетонной смеси, железобетонных изделий, инертных материалов, гражданскому строительству, реализации строительных материалов:

* Государственное унитарное предприятие Проектный институт «Миндорстройпроект»;
* Ачхой-Мартановское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Наурское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Шаройское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Веденское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Знаменское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Грозненское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Гудермесское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Червленское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Шатойское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Курчалоевское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Ножай-Юртовское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Шалинское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Итум-Калинское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Урус-Мартановское государственное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие (ГУДЭП);
* Государственное унитарное дорожное предприятие «Асфальт-1»;
* Государственное унитарное дорожное предприятие «Асфальт-2»;
* Государственное унитарное дорожное предприятие «Асфальт-3»;
* Государственное унитарное дорожное предприятие «Асфальт-4»;
* Государственное унитарное предприятие «Механизированное карьерное хозяйство»;
* Государственное унитарное дорожное предприятие (ГУДП-1);
* Государственное унитарное дорожное предприятие (ГУДП-2);
* Государственное унитарное дорожное предприятие (ГУДП-3);
* Государственное унитарное дорожное предприятие (ГУДП-4);
* Государственное унитарное дорожное предприятие «Дорожно-строительный комбинат» (ДСК);
* Белгатоевское государственное унитарное предприятие «Комбинат дорожно-строительных материалов» (ГУ КДСМ);
* Государственное унитарное предприятие «Стройматериалы и стройиндустрия»;
* Государственное унитарное предприятие «Грозненский завод железобетонных изделий» (ГЗ ЖБИ);
* Государственное унитарное предприятие «Спецдортехника»;
* Государственное унитарное предприятие «Стройматериалы»;
* Государственное унитарное предприятие «Асфальтобетонное хозяйство» (АБХ).

 Для Чеченской Республики, восстанавливающейся после военных действий, развитие дорожной сети имеет особое значение, так как дорожно-мостовое хозяйство было разрушено до 80 %. В Чеченской Республике с 2002 года проводилась работа по восстановлению транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог и инженерных сооружений на них. Однако активный процесс восстановления дорожной сети был начат только с 2008 года после принятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 гг.». Комплекс мероприятий выполнен также в рамках республиканской целевой программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 04.03.2013 г. № 51

Среди них строительство мостов, строительство, ремонт и содержание дорог, развитие производственной базы, приобретение дорожно-строительной техники, работы по сохранению эксплуатационных качеств дорог и инженерных сооружений и обеспечению безопасности на транспортных маршрутах и другие.

Только в 2013 году введены в эксплуатации автомобильные дороги протяженностью 18,9 км, 9 мостов, 1 производственная база, 7 населенных пунктов обеспечены постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием. Установлено 7 867 дорожных знаков, 12 171 сигнальных столбиков, произведена разметка на дорогах протяженностью 3 208,6 км, очистка обочин дорог на протяжении 5 900 км.

Вместе с тем, ввод в эксплуатацию ряда объектов задерживается из-за недостаточного финансирования. На автодороге у с. Хангиш-Юрт мост через реку Терек введен в эксплуатацию в 2012 году, а дорога к мосту осталась недостроенной.

Анализ состояния дорожной отрасли свидетельствует о необходимости ее дальнейшего развития и совершенствования. Необходимо, в первую очередь, продолжить формирование современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике за счет реализации комплекса мероприятий по:

* развитию сети автомобильных дорог общего пользования;
* обеспечению функционирования сети автомобильных дорог и инженерных сооружений на них;
* формированию дорожной сети круглогодичной доступности к отдаленным населенным пунктам;
* развитию дорожной сети по маршрутным направлениям, позволяющей обеспечить транспортное сообщение кратчайшим путем между районами республики;
* завершению строительства объектов, ввод в эксплуатацию которых задерживается в связи с недостаточным финансированием в предыдущие периоды и другим направлениям.

В состав государственной программы Чеченской Республики «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» входят:

* подпрограмма «Дорожное хозяйство»;
* подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики».

Государственная программа Чеченской Республики «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» разработана на основании Перечня государственных программ Чеченской Республики, утвержденного распоряжением Правительства Чеченской Республики от 18 декабря 2013 года № 406-р «Об утверждении Перечня государственных программ Чеченской Республики», и в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 3 сентября 2013 года № 217 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чеченской Республики».

Выполнение мероприятий Программы направлено на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года, связанных с развитием транспортного комплекса и дорожной отрасли.

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значениях представлены в Приложении 1 к настоящей государственной программе.2. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации государственной программы

Общегосударственные приоритеты в сфере дорожного хозяйства, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации, в настоящее время установлены:

* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 года № 1734-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 года № 1485-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 2408-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 года № 2600-р.

Общие приоритеты социально-экономического развития Чеченской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20.06.2012 года № 185-р.

Собственные приоритеты Чеченской Республики в сфере дорожного хозяйства дополнительно установлены Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 02.03.2011 года № 83-р «О реализации на территории Чеченской Республики Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года».

Реализация настоящей государственной программы призвана обеспечить проведение сбалансированной и рациональной политики в сфере дорожного хозяйства Чеченской Республики, отвечающей современным требованиям и тенденциям развития, определенным на федеральном уровне.

Целью настоящей государственной программы является развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, создающей безопасные и комфортные условия для пассажирских перевозок.

Для достижения цели государственной программы предусмотрено решение следующих задач:

* повышение транспортной доступности населенных пунктов и объектов, качества автомобильных дорог и искусственных сооружений на территории Чеченской Республики;
* повышение эффективности реализации Программы.

Решение вышеперечисленных задач государственной программы осуществляется путем реализации соответствующих подпрограмм.

Решение задачи «Повышение транспортной доступности населенных пунктов и объектов, качества автомобильных дорог и искусственных сооружений на территории Чеченской Республики» государственной программы осуществляется путем реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» в 2014-2018 годах (приведена в Приложении 5 к настоящей государственной программе).

Решение задачи «Повышение эффективности реализации Программы» государственной программы осуществляется путем реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» в 2014-2018 годах (приведена в Приложении 6 к настоящей государственной программе).

Реализация государственной программы осуществляется в 2014-2018 годах без выделения промежуточных этапов.

Успешное решение поставленных задач по итогам реализации государственной программы предполагает получение следующих результатов:

* снижение доли протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 45% ;
* увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, к 2015 году до 25 ед.;
* снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 16,27%;
* сохранение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году на уровне 92%;
* увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием к 2018 году до 1619,7 км.

3. Характеристика мероприятий государственной программы

Реализация государственной программы предполагает выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных соответствующими подпрограммами.

Подпрограмма «Дорожное хозяйство» предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

* строительство, реконструкция мостов;
* строительство, реконструкция автомобильных дорог;
* долевое участие в финансировании объектов, направленных на прирост количества населенных пунктов обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием (согласно положениям Федерального Закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
* ремонт автомобильных дорог;
* реконструкция и ремонт производственных баз;
* содержание дорог;
* аварийно-восстановительные работы;
* проектно-изыскательские работы, экспертиза;
* приобретение дорожной техники, оборудования, элементов обстановки пути и технических средств;
* возврат бюджетного кредита, выданного из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования Чеченской Республики, по соглашению №01-01-06/06-201 от 09.06.2010 г. (согласно положениям Федерального Закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
* оплата за выполненные объемы дорожных работ прошлых лет.
* подготовка, переподготовка, повышение квалификацииработников дорожной отрасли.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

* Кадровое, административно-правовое и хозяйственное обеспечение деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики;
* Предоставление Министерством автомобильных дорог Чеченской Республики государственных услуг по выдаче разрешений на перевозку тяжеловесных грузов, согласованию строительства и реконструкции различных объектов в границах придорожных полос, а также выдаче разрешений на прокладку инженерных коммуникаций по автомобильным дорогам общего пользования;
* Осуществление контроля за деятельностью государственных предприятий, подведомственных Министерству автомобильных дорог Чеченской Республики;
* Осуществление контроля за состоянием автомобильных дорог и производимых на них работ.

Сведения об основных мероприятиях государственной программы представлены в Приложении 2 к настоящей государственной программе.

4. Характеристика мер государственного и правового регулирования

В рамках настоящей государственной программы применение мер государственного и правового регулирования в сфере дорожного хозяйства не предусмотрено, по мере изменений в федеральном законодательстве будут вноситься изменения в соответствующие нормативно-правовые акты Чеченской Республики.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы

В рамках настоящей государственной программы оказание государственными учреждениями государственных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

6. Информация об участии общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы

Участие общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» не предусмотрено.

7. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы

Реализация государственной программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета, объемы которых подлежат ежегодному уточнению при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования государственной программы в 2014-2018 годах составляет 13 711 706,267 тыс. руб., в том числе по годам реализации государственной программы:

* в 2014 году - 2 935 158,940 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2015 году - 2 546 020,589 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2016 году - 2 612 183,567 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2017 году - 2 747 986,962 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2018 году - 2 870 356,209 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета.

 Сведения об объеме средств, необходимых для реализации мероприятий государственной программы, представлены в Приложениях 3
и 4 к настоящей государственной программе.

8. Риски по реализации государственной программы и меры по управлению этими рисками

Реализация государственной программы сопряжена с возникновением и преодолением различных рисков, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации государственной программы включает в себя:

* предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности возникновения и степени их влияния на достижение запланированных результатов программы;
* текущий мониторинг наступления рисков;
* планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

На ход реализации государственной программы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные риски.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования государственной программы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами:

- недополучение (выпадение) доходов республиканского бюджета, незапланированное увеличение расходов, и, как следствие, увеличение дефицита республиканского бюджета, которое может привести к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств;

- изменение конъюнктуры на внутренних и внешних рынках сырья, строительных материалов и техники в размерах, не позволяющих обеспечить выполнение заключенных государственных контрактов в рамках действующего законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд;

- недостаточную гибкость, а также длительность процедур внесения в государственные программы Российской Федерации и федеральные целевые программы корректировок, учитывающих изменение объемов финансирования из средств бюджетов и ход реализации, в том числе ускорение, отдельных мероприятий настоящей государственной программы и их этапов.

 Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, недостижение целевых значений индикаторов (показателей) государственной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования государственной программы, осуществляются при помощи следующих мер:

* привлечение средств на реализацию мероприятий программы из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в частности, получение субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий отдельных подпрограмм государственной программы);
* рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок для государственных нужд);
* составление и исполнение ежемесячного графика финансирования и своевременное использование средств при реализации мероприятий программы;
* использование на уровне инвестиционных проектов механизмов страхования рисков;
* корректировка программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями программы.

Правовые риски реализации государственной программы связаны с возможными изменениями законодательства и приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы на федеральном уровне.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением законодательства или приоритетов государственной политики в сфере реализации программы на федеральном уровне, осуществляются при помощи следующих мер:

* регулярный мониторинг изменений законодательства в сфере реализации государственной программы;
* реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга, при необходимости – проведение корректировки государственной программы.

К организационным рискам реализации государственной программы можно отнести следующие:

* несогласованность и отсутствие должной координации действий ответственного исполнителя и исполнителей государственной программы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий государственной программы, а также организаций, привлекаемых к выполнению работ (оказанию услуг) в рамках государственных заказа;
* ограниченность кадровых ресурсов, недостаточная квалификация специалистов ответственного исполнителя и исполнителей государственной программы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации государственной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с несогласованностью действий исполнителей и участников реализации мероприятий государственной программы, осуществляются при помощи следующих мер:

* выделение промежуточных этапов и составление детальных оперативных планов реализации мероприятий государственной программы, осуществление последующего мониторинга их выполнения;
* использование существующих (формирование новых) координационных и совещательных органов при Министерстве автомобильных дорог Чеченской Республики, для обеспечения должного уровня координации действий исполнителей государственной программы, а также органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий государственной программы;
* заблаговременное составление плана государственных закупок, отбор и привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) квалифицированных исполнителей, формирование четких и исчерпывающих требований к результатам работ (услуг), ужесточение условий исполнения контрактных обязательств и применение штрафных санкций, при необходимости – замена исполнителей работ.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с ограниченностью кадровых ресурсов и недостаточной квалификацией исполнителей и участников реализации государственной программы, осуществляются при помощи следующих мер:

* назначение постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий государственной программы;
* повышение квалификации непосредственных исполнителей мероприятий государственной программы (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам);
* привлечение к реализации мероприятий представителей общественных, научных и профессиональных сообществ;
* при необходимости – ротация непосредственных исполнителей мероприятий государственной программы.

9. Оценка эффективности реализации государственной программы

Оценка реализации государственной программы проводится ежеквартально и по результатам завершения финансового года в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Чеченской Республики, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 03.09.2013 года № 217. Итоговая оценка реализации государственной программы проводится по завершении периода ее действия.

1. Ежеквартально проводится оценка своевременности и степени выполнения плана мероприятий государственной программы:

* своевременность выполнения мероприятий определяется по результатам сравнения плановых и фактических сроков начала и завершения их реализации;
* уровень выполнения мероприятий и фактического использования средств определяется по результатам сравнения ожидаемых и достигнутых непосредственных результатов реализации мероприятий.

Оценка своевременности, уровня фактического выполнения и использования запланированных средств проводится для тех мероприятий, завершение которых было предусмотрено в отчетном периоде, по остальным мероприятиям оценивается своевременность начала их реализации. Оценка проводится на основании данных отчетов соответствующих исполнителей мероприятий государственной программы.

В случае если доля своевременно и в полном объеме выполненных мероприятий (при отсутствии отклонений фактически достигнутых непосредственных результатов от ожидаемых) в общем количестве мероприятий, подлежащих оценке за отчетный период, составила:

* 95% и более – итоги реализации государственной программы за отчетный период признаются положительными;
* от 80% до 94% – итоги реализации государственной программы за отчетный период признаются удовлетворительными;
* менее 80% - итоги реализации государственной программы за отчетный период признаются неудовлетворительными.

2. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации государственной программы по достижению установленных целей и решению поставленных задач.

В ходе проведения оценки определяется уровень достижения плановых значений основных индикаторов (показателей) по соответствующим годам реализации государственной программы:

- индикаторы (показатели), для которых установлено значение «не более», считаются выполненными, если фактически достигнутое значение за отчетный год равно или не превышает плановое;

- индикаторы (показатели), для которых установлено значение «не менее», считаются выполненными, если фактически достигнутое значение за отчетный год равно или превышает плановое;

- индикаторы (показатели), для которых установлено значение «да/нет», считаются выполненными при соблюдении всех необходимых условий наступления событий (по своевременности и содержанию результата и др.).

Оценка эффективности реализации государственной программы осуществляется по основным индикаторам (показателям), для которых установлено плановое значение в соответствующем отчетном году. Оценка проводится на основании данных отчетов соответствующих ответственных исполнителей мероприятий государственной программы, бюджетной отчетности, сведений государственной статистики и пр.

В случае если уровень достижения плановых значений основных индикаторов (показателей) реализации государственной программы (в общем количестве индикаторов (показателей), подлежащих оценке за отчётный год) составил:

* 90% и более – итоги реализации государственной программы за отчетный год признаются положительными;
* от 75% до 89% – итоги реализации государственной программы за отчетный год признаются удовлетворительными;
* менее 74% - итоги реализации государственной программы за отчетный год признаются неудовлетворительными.

Аналогичным образом проводится итоговая оценка реализации государственной программы по завершении последнего года периода ее реализации.

Приложение 1
к государственной программе Чеченской Республики
«Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значениях

| №п/п | Показатель (индикатор) (наименование) | Единица измерения | Значения показателей |
| --- | --- | --- | --- |
| отчетный год(2012) | текущий год(2013) | очередной год(2014) | первый год планового периода(2015) | второй год планового периода(2016) | третий год планового периода(2017) | четвертый год планового периода(2018) |
| Государственная программа «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» |
| Подпрограмма «Дорожное хозяйство» |
| 1.1 | Доля протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не более | % | 80 | 70 | 65 | 61 | 57 | 53  | 45 |
| 1.2 | Количество населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, не менее  | ед. | 7 | 7 | 12 | 13 | - | - | - |
| 1.3 | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не более | % | 17,9  | 17,7 | 17,7 | 17,3 | 16,98 | 16,63  | 16,27 |
| 1.4 | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не менее | % | 89 | 90 | 92 | 92 | 92 | 92 | 92 |
| 1.5 | Протяженность автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием, не менее  | км | 1493,0 | 1520,0 | 1535,6 | 1553,1 | 1598,1 | 1608,9  | 1619,7  |
| 1.6 | Общая протяженность вновь построенных и реконструированных автомобильных дорог, не менее | км | 108,0 | 27,0 | 15,6 | 17,5 | 45,0 | 10,8 | 10,8 |
| 1.7 | Общая длина введенных в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных мостов, не менее | ед./п.м | 2/438,75 | 9/406,60 | 6/416,45 | 3/106,00 | 3/135,00 | 3/84  | 3/84  |
| Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» |
| 2.1 | Укомплектованность Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики государственными гражданскими служащими, не менее | % | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 |
| 2.2 | Доля полученных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования, по которым срок выдачи извещения не превысил 1 рабочий день с момента регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений, не менее | % | 85 | 87 | 89 | 91 | 95 | 97 | 100 |
| 2.3 | Доля выданных технических условий и согласований планируемого размещения инженерных коммуникаций, по которым срок выдачи не превысил 30 календарных дней со дня регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений, не менее | % | 85 | 87 | 89 | 91 | 95 | 97 | 100 |
| 2.4 | Максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги, не более  | мин | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |

Приложение 5
к государственной программе Чеченской Республики
«Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Дорожное хозяйство»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики  |
| Участники подпрограммы | - |
| Цели подпрограммы | Повышение транспортной доступности населенных пунктов и объектов, искусственных сооружений на территории Чеченской Республики |
| Задачи подпрограммы | Обеспечение функционирования и развития сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения, находящейся в ведении Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики, а также сети искусственных сооружений и придорожной транспортной инфраструктуры |
| Основные целевые индикаторы и показатели подпрограммы | Доля протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения |
| Количество населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием  |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием  |
| Общая протяженность вновь построенных и реконструированных автомобильных дорог |
| Общая длина введенных в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных мостов |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2014-2018 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы -  | 12 576 996,140 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 12 576 996,140 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| Общий объем финансирования программы по годам: |
| в 2014 году - | 2 722 124,140 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 722 124,140 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2015 году - | 2 329 842,000 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 329 842,000 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2016 году - | 2 392 704,000 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 392 704,000 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2017 году - | 2 507 243,000 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 507 243,000 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2018 году - | 2 625 083,000 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 2 625 083,000 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Снижение доли протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 45% |
| Увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, к 2015 году до 25 ед. |
| Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 16,27%  |
| Сохранение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году на уровне 92% |
| Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием к 2018 году до 1619,7 км |
| Увеличение общей протяженности вновь построенных и реконструированных автомобильных дорог к 2018 году на 99,7 км |
| Достижение запланированного значения общей длины введенных в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных мостов к 2018 году на 18/825,45 ед/п.м  |

1. Сфера реализации подпрограммы, основные проблемы, оценка последствий инерционного развития и прогноз ее развития

Дорожное хозяйство представляет собой сложный инженерный, имущественный, организационно-технический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, сооружения на них и улично-дорожную сеть населенных пунктов общего пользования со всеми сооружениями, необходимыми для ее нормальной эксплуатации, а также предприятия и организации по ремонту и содержанию этих дорог.

Недостаточный уровень развития дорожной сети и ее инженерного оснащения приводит к значительным потерям экономики и населения страны, является одним из наиболее существенных инфраструктурных ограничений темпов социально-экономического развития.

По состоянию на 01.01.2013 года протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Чеченской Республике составляет 3 030 км, из них 2 732 км имеют твердое покрытие, в том числе с асфальтобетонным покрытием – 1 493 км. Из общей сети автомобильных дорог всего 172 км или 5,67% составляют дороги I и II технической категории.

Основная доля автомобильных дорог регионального значения имеет по одной полосе движения в каждом направлении, только 6% их общей протяженности имеют многополосную проезжую часть, что не позволяет обеспечить достаточную пропускную способность автомобильных дорог, безопасное и высокоскоростное обслуживание современных транспортных средств.

Свыше двух третей протяженности автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них требуют увеличения прочностных характеристик из-за ускоренной деградации дорожных конструкций и снижения сроков службы между ремонтами вследствие увеличения в составе транспортных потоков доли тяжелых автомобилей и автопоездов. Большинство дорожных конструкций не рассчитаны на обслуживание потоков тяжелых грузовых автомобилей и автопоездов. Конструкции проезжей части дорог, мосты были рассчитаны на пропуск выпускавшихся отечественной промышленностью автомобилей с нагрузками 6-10 тонн на ось и не соответствуют современным требованиям, что приводит к их ускоренному износу при пропуске эксплуатируемых в настоящее время транспортных средств.

В связи с недостаточным финансированием не всегда выдерживаются сроки проведения ремонта дорог и инженерных сооружений на них.

Более быстрый рост интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог приводит к росту уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования.

Все это свидетельствует о том, что развитие автомобильных дорог и дорожного хозяйства существенным образом влияет на снижение ограничений социально-экономического развития региона.

Значительный импульс в развитии дорожное хозяйство получило после создания в 2011 году Дорожного фонда Чеченской Республики, который, аккумулируя целевые средства, направляемые на содержание и развитие дорог, позволяет обеспечить источники финансирования дорожного хозяйство.

Сложившийся уровень дорожного хозяйства в Чеченской Республике свидетельствует о необходимости его дальнейшего развития по таким направлениям, как:

* улучшение состояния автомобильных дорог регионального значения в пределах крупных транспортных узлов на основных направлениях перевозок;
* повышение уровня безопасности движения по автодорогам, в том числе путем совершенствования обустройства автомобильных дорог современными типами барьерных ограждений, пешеходными переходами в разных уровнях, улучшением освещения и разметки;
* внедрение достижений научно-технического прогресса, формирование и распространение новых транспортных технологий и материалов, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг, в том числе путем обеспечения современным информационно-техническим оснащением и системами навигации транспортных узлов и коммуникаций, а также позволяющих снизить затраты, связанные со строительством и инженерным оснащением дорог;
* поэтапное приведение прочностных характеристик магистральных автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них в соответствие с техническими требованиями действующих стандартов;
* приведение в нормативное состояние полосы отвода автомобильных дорог;
* введение весового контроля на автомобильных дорогах регионального значения и другим направлениям.

Подпрограмма «Дорожное хозяйство» государственной программы Чеченской Республики «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» соответствует основным положениям Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года и направлена на обеспечение эффективного и безопасного функционирования сети автомобильных дорог общего пользования на территории Чеченской Республики.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации
подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

Общегосударственные приоритеты в сфере дорожного хозяйства, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации, в настоящее время установлены:

* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 года № 1734-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 года № 1485-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 2408-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 года № 2600-р.

Общие приоритеты социально-экономического развития Чеченской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20.06.2012 года № 185-р.

Собственные приоритеты Чеченской Республики в сфере дорожного хозяйства установлены Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 02.03.2011 года № 83-р «О реализации на территории Чеченской Республики Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года».

С учетом вышеперечисленных документов основной целью настоящей подпрограммы является повышение транспортной доступности населенных пунктов и объектов, качества автомобильных дорог и искусственных сооружений на территории Чеченской Республики.

Для достижения цели подпрограммы предусмотрено решение задачи обеспечения функционирования и развития сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения, находящейся в ведении Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики, а также сети искусственных сооружений и придорожной транспортной инфраструктуры

Решение вышеперечисленной задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации комплекса соответствующих мероприятий подпрограммы в 2014-2018 годах.

Успешное решение поставленных задач по итогам реализации подпрограммы позволит получить следующие результаты:

* снижение доли протяженности автомобильных дорог республиканского значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 45%;
* увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, к 2015 году до 25 ед. ;
* снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году до 16,27%;
* сохранение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, содержание которых осуществляется круглогодично, в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2018 году на уровне 92%;
* увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования республиканского значения с усовершенствованным покрытием к 2018 году до 1619,7 км;
* увеличение общей протяженности вновь построенных и реконструированных автомобильных дорог к 2018 году на 99,7 км;
* достижение запланированного значения общей длины введенных в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных мостов к 2018 году на 18/825,45 ед/п.м.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

* строительство, реконструкция мостов;
* строительство, реконструкция автомобильных дорог;
* долевое участие в финансировании объектов, направленных на прирост количества населенных пунктов обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием (согласно Федерального Закона от 30 ноября 2011 года № 361- ФЗ);
* ремонт автомобильных дорог;
* реконструкция и ремонт производственных баз;
* содержание дорог;
* аварийно-восстановительные работы;
* проектно-изыскательские работы, экспертиза;
* приобретение дорожной техники, оборудования, элементов обстановки пути и технических средств;
* возврат бюджетного кредита, выданного из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования Чеченской Республики, по соглашению № 01-01-06/06-201 от 09.06.2010 года (согласно Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 года);
* оплата за выполненные объемы дорожных работ прошлых лет.

4. Характеристика мер государственного регулирования, прогноз сводных показателей государственных заданий по реализации подпрограммы

В рамках настоящей подпрограммы применение мер государственного и правового регулирования в сфере дорожного хозяйства не предусмотрено, по мере изменений в федеральном законодательстве будут вноситься изменения в соответствующие нормативно-правовые акты Чеченской Республики.

В рамках настоящей подпрограммы оказание государственными учреждениями государственных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления, участие других организаций и предприятий в реализации подпрограммы

Участие органов местного самоуправления, а также других организаций и предприятий в реализации подпрограммы не предусмотрено.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы осуществляется за счет средств республиканского бюджета, объемы которых подлежат ежегодному уточнению при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2014-2018 годах составляет 12576996,140 тыс. руб., в том числе по годам реализации подпрограммы:

* в 2014 году – 2722124,140,000 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2015 году - 2329842,000 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2016 году - 2392704,000 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2017 году - 2507243,000 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2018 году – 2625083,000 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета.

7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Реализация подпрограммы сопряжена с возникновением и преодолением различных рисков, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации подпрограммы включает в себя:

* предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности возникновения и степени их влияния на достижение запланированных результатов подпрограммы;
* текущий мониторинг наступления рисков;
* планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

На ход реализации подпрограммы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

1. Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования подпрограммы, причины, возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение (выпадение) доходов республиканского бюджета, незапланированное увеличение расходов, и как следствие, увеличение дефицита республиканского бюджета, которое приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств.

Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, недостижение целевых значений индикаторов (показателей) подпрограммы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования подпрограммы, осуществляются при помощи следующих мер:

* рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок для государственных нужд);
* составление и исполнение ежемесячного графика финансирования и своевременное использование средств при реализации мероприятий подпрограммы;
* привлечение дополнительных средств на покрытие возникшего дефицита, кассового разрыва и прочее, в том числе из внебюджетных источников;
* корректировка подпрограммы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями подпрограммы.

2. Правовые риски реализации подпрограммы связаны с возможными изменениями бюджетного законодательства на федеральном уровне.

В первую очередь данный риск может оказать влияние на увеличение планируемых сроков и/или изменение условий реализации мероприятий подпрограммы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением бюджетного законодательства, осуществляются при помощи следующих мер:

* регулярный мониторинг изменений законодательства в сфере реализации государственной программы;
* реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга, при необходимости – проведение корректировки подпрограммы.

3. К организационным рискам реализации подпрограммы можно отнести следующие:

* несогласованность и отсутствие должной координации действий ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий подпрограммы, а также организаций, привлекаемых к выполнению работ (оказанию услуг) в рамках государственных заказа;
* ограниченность кадровых ресурсов, недостаточная квалификация специалистов ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации подпрограммы.

3.1. Риск «Несогласованность и отсутствие должной координации действий ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий подпрограммы, а также организаций, привлекаемых к выполнению работ (оказанию услуг) в рамках государственных заказа».

В первую очередь данный риск может оказать влияние на эффективность взаимодействия участников реализации подпрограммы, что может повлечь за собой невыполнение цели и задач подпрограммы, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы.

Также риск может оказать влияние на реализацию мероприятий по обеспечению сопровождения и модернизации программно-технических комплексов и административно-правовому и хозяйственному обеспечению деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики, для участия в которых в рамках государственного заказа привлекаются сторонние организации.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с несогласованностью действий исполнителей и участников реализации мероприятий подпрограммы, осуществляются при помощи следующих мер:

* выделение промежуточных этапов и составление детальных оперативных планов реализации мероприятий подпрограммы, осуществление последующего мониторинга их выполнения, в том числе с применением программно-технических комплексов;
* использование существующих (формирование новых) координационных и совещательных органов при Министерстве автомобильных дорог Чеченской Республики, для обеспечения должного уровня координации действий исполнителей подпрограммы, а также органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий подпрограммы;
* заблаговременное составление плана государственных закупок, отбор и привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) квалифицированных исполнителей, формирование четких и исчерпывающих требований к результатам работ (услуг), ужесточение условий исполнения контрактных обязательств и применение штрафных санкций, при необходимости – замена исполнителей работ.

3.2. Риск «Ограниченность кадровых ресурсов, недостаточная квалификация специалистов ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации подпрограммы».

Риск оказывает значительное влияние на реализацию практически всех мероприятий подпрограммы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с ограниченностью кадровых ресурсов и недостаточной квалификацией исполнителей и участников реализации подпрограммы, осуществляются при помощи следующих мер:

* назначение постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий подпрограммы;
* повышение квалификации непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам);
* привлечение к реализации мероприятий представителей общественных, научных и профессиональных сообществ;
* при необходимости – ротация непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы.

8. Механизм реализации подпрограммы

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется Министерством автомобильных дорог Чеченской Республики.

Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики:

- организует реализацию подпрограммы в целом, а также выполняет мероприятия подпрограммы;

- осуществляет координацию действий участников подпрограммы;

- подготавливает и согласовывает с заинтересованными участниками подпрограммы предложения о внесении изменений в подпрограмму;

- запрашивает у участников подпрограммы информацию, необходимую для проведения мониторинга хода реализации подпрограммы.

Участники подпрограммы:

- осуществляют реализацию мероприятий подпрограммы в рамках своей компетенции;

- представляют Министерству автомобильных дорог Чеченской Республики информацию об исполнении мероприятий, необходимую для проведения мониторинга реализации подпрограммы.

В процессе реализации подпрограммы Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики вправе по согласованию с участниками подпрограммы принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы (в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в целом).

Приложение 6
к государственной программе Чеченской Республики
«Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики  |
| Соисполнители подпрограммы | - |
| Участники подпрограммы | - |
| Цели подпрограммы | Повышение эффективности реализации Программы |
| Задачи подпрограммы | Обеспечение деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Программы, выполнение государственных услуг и работ в рамках ее реализации |
| Повышение эффективности мер государственного регулирования, направленных на реализацию Программы |
| Основные целевые индикаторы и показатели подпрограммы | Доля полученных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования, по которым срок выдачи извещения не превысил 1 рабочий день с момента регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений |
| Доля выданных технических условий и согласований планируемого размещения инженерных коммуникаций, по которым срок выдачи не превысил 30 календарных дней со дня регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2014-2018 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы -  | 1 134 710,127 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 1 134 710,127 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| Общий объем финансирования программы по годам: |
| в 2014 году - | 213 034,800 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 213 034,800 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2015 году - | 216 178,589 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 216 178,589 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2016 году - | 219 479,567 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 219 479,567 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2017 году - | 240 743,962 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 240 743,962 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| в 2018 году - | 245 273,209 тыс. руб. |
| в том числе по источникам: |
| федеральный бюджет: | 0 тыс. руб. |
| республиканский бюджет: | 245 273,209 тыс. руб. |
| внебюджетные источники: | 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Увеличение доли полученных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования, по которым срок выдачи извещения не превысил 1 рабочий день с момента регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений, к 2018 году до 100%  |
| Увеличение доли выданных технических условий и согласований планируемого размещения инженерных коммуникаций, по которым срок выдачи не превысил 30 календарных дней со дня регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений, к 2018 году до 100% |

1. Сфера реализации подпрограммы, основные проблемы, оценка последствий инерционного развития и прогноз ее развития

Государственная программа «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» - это система мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности транспортного комплекса. Результативность и эффективность государственной программы в значительной степени определяются оптимальностью условий, созданных для ее реализации. Основная направленность подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» - формирование условий для достижения целей и решения задач государственной программы. При этом предусматривается реализация следующего комплекса мероприятий:

* создание условий для реализации комплекса мероприятий по развитию дорожной отрасли Чеченской Республики;
* формирование и организация практического применения мер государственного регулирования в дорожной отрасли, включая вопросы правового регулирования;
* повышение доступности и качества предоставляемых государственных услуг;
* снижение рисков реализации государственной программы;
* развитие инноваций на базе научных исследований за счет увеличения внутренних затрат на исследования и разработки в дорожной отрасли;
* внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов государственной власти в дорожной отрасли;
* повышение эффективности использования финансовых ресурсов, выделяемых на развитие дорожной отрасли;
* материально-техническое и информационное обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в дорожной отрасли;
* обеспечение деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики и другим направлениям.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики» соответствует стратегическим направлениям социально-экономического развития Чеченской Республики, системе целей и задач, определенных в распоряжении Правительства Чеченской Республики от 20 июня 2012 года № 185-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года».

Подпрограмма направлена на формирование условий для реализации государственной программы.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации
подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

Общегосударственные приоритеты в сфере дорожного хозяйства, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации, в настоящее время установлены:

* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 года № 1734-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 года № 1485-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 2408-р;
* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 года № 2600-р.

Общие приоритеты социально-экономического развития Чеченской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20.06.2012 года № 185-р.

Собственные приоритеты Чеченской Республики в сфере дорожного хозяйства дополнительно установлены Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 02.03.2011 года № 83-р «О реализации на территории Чеченской Республики Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года».

С учетом вышеперечисленных документов основной целью настоящей подпрограммы является повышение эффективности реализации Программы.

Для достижения цели подпрограммы предусмотрено решение следующих задач:

* обеспечение деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Программы, выполнение государственных услуг и работ в рамках ее реализации;
* повышение эффективности мер государственного регулирования, направленных на реализацию Программы.

Решение вышеперечисленных задач подпрограммы осуществляется посредством реализации комплекса соответствующих мероприятий подпрограммы в 2014-2018 годах.

Успешное решение поставленных задач по итогам реализации подпрограммы позволит получить следующие результаты:

* увеличение доли полученных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования, по которым срок выдачи извещения не превысил 1 рабочий день с момента регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений, к 2018 году до 100%;
* увеличение доли выданных технических условий и согласований планируемого размещения инженерных коммуникаций, по которым срок выдачи не превысил 30 календарных дней со дня регистрации заявления, от общего количества поданных заявлений, к 2018 году до 100%.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

* кадровое, административно-правовое и хозяйственное обеспечение деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики;
* предоставление Министерством автомобильных дорог Чеченской Республики государственных услуг по выдаче разрешений на перевозку тяжеловесных грузов, согласованию строительства и реконструкции различных объектов в границах придорожных полос, а также выдаче разрешений на прокладку инженерных коммуникаций по автомобильным дорогам общего пользования;
* осуществление контроля за деятельностью государственных предприятий, подведомственных Министерству автомобильных дорог Чеченской Республики;
* осуществление контроля за состоянием автомобильных дорог и производимых на них работ.

4. Характеристика мер государственного регулирования, прогноз сводных показателей государственных заданий по реализации подпрограммы

В рамках настоящей подпрограммы применение мер государственного и правового регулирования в сфере дорожного хозяйства не предусмотрено, по мере изменений в федеральном законодательстве будут вноситься изменения в соответствующие нормативно-правовые акты Чеченской Республики.

В рамках настоящей подпрограммы оказание государственными учреждениями государственных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления, участие других организаций и предприятий в реализации подпрограммы

Участие органов местного самоуправления, а также других организаций и предприятий в реализации подпрограммы не предусмотрено.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы осуществляется за счет средств республиканского бюджета, объемы которых подлежат ежегодному уточнению при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2014-2018 годах составляет 1 134 710,127 тыс. руб., в том числе по годам реализации подпрограммы:

* в 2014 году – 213 034,800 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2015 году - 216 178,589 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2016 году - 219 479,567 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2017 году - 240 743,962 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета;
* в 2018 году - 245 273,209 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета.

7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Реализация подпрограммы сопряжена с возникновением и преодолением различных рисков, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации подпрограммы включает в себя:

* предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности возникновения и степени их влияния на достижение запланированных результатов подпрограммы;
* текущий мониторинг наступления рисков;
* планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

На ход реализации подпрограммы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

1. Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования подпрограммы, причины, возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение (выпадение) доходов республиканского бюджета, незапланированное увеличение расходов, и как следствие, увеличение дефицита республиканского бюджета, которое приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств.

Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, недостижение целевых значений индикаторов (показателей) подпрограммы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования подпрограммы, осуществляются при помощи следующих мер:

* рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок для государственных нужд);
* составление и исполнение ежемесячного графика финансирования и своевременное использование средств при реализации мероприятий подпрограммы;
* привлечение дополнительных средств на покрытие возникшего дефицита, кассового разрыва и прочее, в том числе из внебюджетных источников;
* корректировка подпрограммы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями подпрограммы.

2. Правовые риски реализации подпрограммы связаны с возможными изменениями бюджетного законодательства на федеральном уровне.

В первую очередь данный риск может оказать влияние на увеличение планируемых сроков и/или изменение условий реализации мероприятий подпрограммы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением бюджетного законодательства, осуществляются при помощи следующих мер:

* регулярный мониторинг изменений законодательства в сфере реализации государственной программы;
* реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга, при необходимости – проведение корректировки подпрограммы.

3. К организационным рискам реализации подпрограммы можно отнести следующие:

* несогласованность и отсутствие должной координации действий ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий подпрограммы, а также организаций, привлекаемых к выполнению работ (оказанию услуг) в рамках государственных заказа;
* ограниченность кадровых ресурсов, недостаточная квалификация специалистов ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации подпрограммы.

3.1. Риск «Несогласованность и отсутствие должной координации действий ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий подпрограммы, а также организаций, привлекаемых к выполнению работ (оказанию услуг) в рамках государственных заказа».

В первую очередь данный риск может оказать влияние на эффективность взаимодействия участников реализации подпрограммы, что может повлечь за собой невыполнение цели и задач подпрограммы, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы.

Также риск может оказать влияние на реализацию мероприятий по обеспечению сопровождения и модернизации программно-технических комплексов и административно-правовому и хозяйственному обеспечению деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики, для участия в которых в рамках государственного заказа привлекаются сторонние организации.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с несогласованностью действий исполнителей и участников реализации мероприятий подпрограммы, осуществляются при помощи следующих мер:

* выделение промежуточных этапов и составление детальных оперативных планов реализации мероприятий подпрограммы, осуществление последующего мониторинга их выполнения, в том числе с применением программно-технических комплексов;
* использование существующих (формирование новых) координационных и совещательных органов при Министерстве автомобильных дорог Чеченской Республики, для обеспечения должного уровня координации действий исполнителей подпрограммы, а также органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации отдельных мероприятий подпрограммы;
* заблаговременное составление плана государственных закупок, отбор и привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) квалифицированных исполнителей, формирование четких и исчерпывающих требований к результатам работ (услуг), ужесточение условий исполнения контрактных обязательств и применение штрафных санкций, при необходимости – замена исполнителей работ.

3.2. Риск «Ограниченность кадровых ресурсов, недостаточная квалификация специалистов ответственного исполнителя и исполнителей подпрограммы, органов исполнительной власти Чеченской Республики, являющихся участниками реализации подпрограммы».

Риск оказывает значительное влияние на реализацию практически всех мероприятий подпрограммы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с ограниченностью кадровых ресурсов и недостаточной квалификацией исполнителей и участников реализации подпрограммы, осуществляются при помощи следующих мер:

* назначение постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий подпрограммы;
* повышение квалификации непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам);
* привлечение к реализации мероприятий представителей общественных, научных и профессиональных сообществ;
* при необходимости – ротация непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы.

8. Механизм реализации подпрограммы

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется Министерством автомобильных дорог Чеченской Республики.

Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики:

- организует реализацию подпрограммы в целом, а также выполняет мероприятия подпрограммы;

- осуществляет координацию действий участников подпрограммы;

- подготавливает и согласовывает с заинтересованными участниками подпрограммы предложения о внесении изменений в подпрограмму;

- запрашивает у участников подпрограммы информацию, необходимую для проведения мониторинга хода реализации подпрограммы.

Участники подпрограммы:

- осуществляют реализацию мероприятий подпрограммы в рамках своей компетенции;

- представляют Министерству автомобильных дорог Чеченской Республики информацию об исполнении мероприятий, необходимую для проведения мониторинга реализации подпрограммы.

В процессе реализации подпрограммы Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики вправе по согласованию с участниками подпрограммы принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы (в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в целом).