Утвержден

 протоколом заседания общественного совета

при Министерстве автомобильных

дорог Чеченской Республики

от 14.01.2020г. № 1

**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе в**

**Министерстве автомобильных дорог Чеченской Республики в 2019 году**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики (далее – Министерство) требованиям антимонопольного законодательства

В 2019 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и во исполнение Поручения Председателя Правительства Чеченской Республики Хучиева М.М. от 19.02.2019г. № 537/02@ (к письму заместителя руководителя ФАС России Пузыревского С.А. от 19.02.2019г. № СП/11911-ПР/19) принят приказ Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики от 14.02.2019г. № 28/19-П «Об организации в Министерстве автомобильных дорог Чеченской Республикисистемы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет заместитель министра Исабаев М.М. Кроме того, Приказом определены:

1) уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее – уполномоченный отдел);

2) функции уполномоченного отдела, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) порядок установления ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве. Приказом Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики от 18 июля 2019 г. № 28/138-П «О внесении изменений в приказ Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики от 14 февраля 2019 г. № 28/19-П «Об организации в Министерстве автомобильных дорог Чеченской Республикисистемы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» определены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

5) порядок ознакомления работников Министерства с Приказом.

Приказом определен постоянно действующий коллегиальный орган – Общественный совет при Министерстве (далее – Общественный совет), осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также утверждающий доклад об антимонопольном комплаенсе.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствующем разделе размещен Приказ, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве, о коллегиальном органе Министерства, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом работники Министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Министерства при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства, в целях урегулирования разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства должны направлять обращения в Общественный совет при Министерстве.

В 2019 году на рассмотрение Общественному совету указанные обращения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ законов Чеченской Республики, нормативных правовых актов Главы Чеченской Республики, нормативных правовых актов Правительства Чеченской Республики в сферах, отнесенных к функциям, в отношении которых Министерством осуществляется государственное регулирование, а также нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее – нормативные правовые акты);

3) анализ проектов законов Чеченской Республики, нормативных правовых актов Главы Чеченской Республики, нормативных правовых актов Правительства Чеченской Республики в сферах, отнесенных к функциям, в отношении которых Министерством осуществляется государственное регулирование, а также проектов нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее – проекты нормативных правовых актов);

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственных учреждений не выявлены.

Кроме того, выявлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственных учреждений могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В 2019 году закупочные процедуры проводились Министерством в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Распоряжением Главы Чеченской Республики от 5 мая 2016 г. № 65-рг утвержден Перечень социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Чеченской Республике. Согласно данному распоряжению, рынок строительных материалов определен в качестве одного из приоритетных для республики.

В сферах деятельности Министерства отсутствуют законы Чеченской Республики, нормативные правовые акты Главы Чеченской Республики, нормативные правовые акты Правительства Чеченской Республики, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Проекты законов Чеченской Республики, нормативных правовых актов Главы Чеченской Республики, нормативных правовых актов Правительства Чеченской Республики в сферах, отнесенных к функциям, в отношении которых Министерством осуществляется государственное регулирование, а также проекты нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, Министерством не разрабатывались.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2019 году Министерством будет определен перечень сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. Данный перечень будет включать, в том числе сотрудников подведомственных Министерству учреждений.

В 2019 году данным сотрудникам в целях ознакомления и учета в работе направлялись аналитические материалы о выявленных нарушениях в сфере антимонопольного законодательства, информации по результатам анализа деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Чеченской Республики.

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В соответствии с Приказом ключевыми показателями эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом)»

Данный показатель рассчитан по формуле:

, где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с 2017 годом;

КН2017 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2017 году и в 2019 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом) равен единице (КСН = 1).

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

, где

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпнпа = 1).

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

, где

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

 С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Днпа =1).

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2019 году антимонопольного комплаенса.